

Sprawozdanie
z kontroli realizacji uchwały Rady Powiatu Kłodzkiego nr VI/43/2022 z dnia 31 maja 2022 roku w sprawie przyjęcia Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Powiatu Kłodzkiego, w tym realizacja przewozów dofinansowanych z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych (FRPA) za rok 2022

Na podstawie protokołu z dnia 18 kwietnia 2023 roku z kontroli realizacji uchwały Rady Powiatu Kłodzkiego nr VI/43/2022 z dnia 31 maja 2022 roku w sprawie przyjęcia Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Powiatu Kłodzkiego, w tym realizacja przewozów dofinansowanych z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych (FRPA) za rok 2022, zespół kontrolny w składzie:

- 1) Grzegorz Kuzak- *przewodniczący zespołu kontrolnego*
- 2) Mariusz Borcz
- 3) Jacek Hecht
- 4) Sławomir Karwowski
- 5) Jarosław Przybył
- 6) Tadeusz Zieliński

ocenił wyniki tej kontroli i opracowała niniejsze sprawozdanie dla Rady Powiatu Kłodzkiego.

Data kontroli: 20 marca 2023 roku, podczas posiedzenia Komisji Rewizyjnej.

Miejsce kontroli: kontrola odbywała się w sali obrad Rady Powiatu Kłodzkiego (sala nr 109) w Starostwie Powiatowym w Kłodzku.

Zakres kontroli:

1. Sposób realizacji publicznego transportu zbiorowego- obowiązek wynikający z Ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym (*Dz.U.2022.1343. ze zm.*)- za 2022 rok:
 - wybór operatora,
 - zakres realizacji przewozów na określonych liniach komunikacyjnych.
2. Wysokość środków publicznych w ramach dofinansowania z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych- z podziałem na środki własne powiatu i środki zewnętrzne.

Osoba udzielająca wyjaśnień: Pan Piotr Marchewka- Etatowy Członek Zarządu Powiatu Kłodzkiego (funkcja pełniona od 22 listopada 2008 roku) i Pan Waldemar Pachuta- Dyrektor Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg Publicznych (funkcja pełniona od 1 marca 2009 roku).

Ustalenia wynikające z zakresu kontroli:

1. Sposób realizacji publicznego transportu zbiorowego- obowiązek wynikający z Ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym (*Dz.U.2022.1343. ze zm.*)- za 2022 rok:

- *wybór operatora*
- *zakres realizacji przewozów na określonych liniach komunikacyjnych*

Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym. Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 7 ust. 1 pkt. 3 lit a, ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1343 z późn. zm.) zasoby organizacyjne powiatu zostały zaangażowane dla realizacji publicznego transportu zbiorowego o charakterze ponadgminnym, przy wykorzystaniu spółki zależnej PKS w Kłodzku s.a.- w restrukturyzacji, na liniach komunikacyjnych w powiatowych przewozach pasażerskich.

Rada Powiatu Kłodzkiego dnia 31 maja 2022 r. pojęła uchwałę nr VI/43/2022 w sprawie przyjęcia Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Powiatu Kłodzkiego, który został opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego w dniu 06 czerwca 2022 r. pod poz. 3106.

Przyjęcie i uchwalenie Planu Transportowego pozwoliło Powiatowi Kłodzkiemu na prowadzenie drogowego transportu zbiorowego osób w publicznym transporcie zbiorowym o charakterze użyteczności publicznej (bieżący i nieprzerwany) **w oparciu o 14 linii, które zostały określone w Planie Transportowym, a których przebieg został dostosowany do linii już istniejących i realizowanych na podstawie ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 2464), na które Powiat Kłodzki podpisał z Wojewodą Dolnośląskim umowę o dofinansowanie. Zgodnie z założeniami Planu Transportowego są to linie komunikacyjne łączące miasta będącymi siedzibami gmin z miastem będącym siedzibą powiatu oraz linie, które mają szczególne znaczenie dla Powiatu ze względu na walory uzdrowiskowe i turystyczne (Międzygórze, Karlów, Zieleniec).**

Łącznie w 2022 roku w ramach publicznego transportu zbiorowego Operator wykonał pracę eksploatacyjną w wielkości **523 863,40** wozokilometry, a dopłata wyniosła **1 055 265,51 zł**.

Dofinansowanie to następowało na podstawie umowy z Wojewodą Dolnośląskim, w której ustalono cykl comiesięcznych rozliczeń na podstawie noty obciążeniowej wystawionej przez Operatora z dołączonym wykazem przejechanych wozokilometrów dla każdej linii komunikacyjnej.

Pierwszą umowę o świadczenie przewozów o charakterze użyteczności publicznej zawarto dnia 01 września 2019 r. z jednostką zależną – PKS w Kłodzku S.A.- w restrukturyzacji na podstawie art. 22 ust. 1 pkt 4 oraz art. 24 ust.3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz.1944 z późn. Zm.), w których to organizator publicznego transportu zbiorowego może zawrzeć bezpośrednio (bez przetargu) umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w

przypadku wystąpienia zakłóceń w świadczeniu usług lub zaistnieje bezpośrednio ryzyko powstania takiej sytuacji zarówno z przyczyn zależnych jak i niezależnych od operatora oraz zwolniony jest z konieczności uchwalania Planu transportowego.

Uchwalenie Planu Transportowego pozwoliło, w dniu 29 grudnia 2022 r. na podstawie art. 22 ust. 1 pkt 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na terenie Powiatu Kłodzkiego z podmiotem wewnętrznym, spółką PKS w Kłodzku S.A.- w restrukturyzacji.

2. Wysokość środków publicznych w ramach dofinansowania z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych- z podziałem na środki własne powiatu i środki zewnętrzne.

W materiałach przedstawiona została tabela szczegółowego rozliczenia funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego na terenie Powiatu Kłodzkiego w 2022 roku na podstawie not obciążeniowych wystawionych przez Operatora, w rozbiciu na poszczególne miesiące. **Udział własny Powiatu Kłodzkiego wyniósł w 2022 roku- 239 919,95 zł, natomiast dofinansowanie z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych- 815 345,56 zł.**

Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej zapoznał się z wystąpieniem pokontrolnym Wojewody Dolnośląskiego z dnia 29 grudnia 2020 roku z przeprowadzonej w dniu 29 lipca 2020 roku kontroli problemowej w trybie zwykłym, w zakresie prawidłowości wykorzystania środków w ramach Funduszu za okres od dnia 1 września 2019 r. do dnia 29 lipca 2020 r.

Wojewoda Dolnośląski przeprowadził kontrolę na podstawie Ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej oraz Ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, zakres kontroli został określony na podstawie:

- Ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości;
- Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r.- Ordynacja podatkowa;
- Ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej;
- Ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej;
- Ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym.

W związku z faktem, iż podczas kontroli Wojewody Dolnośląskiego nie ujawniono żadnych nieprawidłowości ani uchybień, Powiat otrzymał ocenę pozytywną.

Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej zapoznał się i przyjął wszelkie informacje przygotowane przez kontrolowanego. Podczas kontroli dodatkowych wyjaśnień w zakresie przedmiotu kontroli udzielił p. Piotr Marchewka- Etatowy Członek Zarządu Powiatu Kłodzkiego

i p. Waldemar Pachuta- Dyrektor Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg Publicznych Starostwa Powiatowego w Kłodzku. Dokładny przebieg kontroli został opisany w protokole nr 2/23 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 20 marca 2023 roku.

Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej na podstawie przedłożonej dokumentacji, jak również po wysłuchaniu wyjaśnień stwierdza, że realizacja uchwały Rady Powiatu Kłodzkiego nr VI/43/2022 z dnia 31 maja 2022 roku w sprawie przyjęcia Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Powiatu Kłodzkiego, w tym realizacja przewozów dofinansowanych z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych (FRPA) za rok 2022 odbywa się w sposób prawidłowy.

W wyniku kontroli zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej przyjął poniższe wnioski pokontrolne:

- 1. Komisja Rewizyjna zapoznała się z informacją o realizacji uchwały Rady Powiatu Kłodzkiego nr VI/43/2022 z dnia 31 maja 2022 roku w sprawie przyjęcia Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Powiatu Kłodzkiego, w tym realizacji przewozów dofinansowanych z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych (FRPA) za rok 2022.*
- 2. Komisja Rewizyjna nie wniosła uwag w ramach przeprowadzonej kontroli uchwały Rady Powiatu Kłodzkiego nr VI/43/2022 z dnia 31 maja 2022 roku w sprawie przyjęcia Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Powiatu Kłodzkiego, w tym kontroli realizacji przewozów dofinansowanych z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych (FRPA) za rok 2022.*
- 3. Komisja Rewizyjna wnioskuje o udział w następnym posiedzeniu komisji Prezesa Zarządu PKS w Kłodzku S.A.- w restrukturyzacji w celu przedstawienia informacji na temat bieżącej działalności spółki i procesu restrukturyzacji.*

Wnioski zostały przyjęte jednogłośnie- 6 głosami za.

Kłodzko, 18 kwietnia 2023 roku

Przewodniczący zespołu
kontrolnego Komisji Rewizyjnej

Grzegorz Kuzak