

**UCHWAŁA NR I/7/2021
RADY POWIATU KŁODZKIEGO**

z dnia 25 stycznia 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 2 stycznia 2021 roku na Dyrektora Zarząd Dróg Powiatowych
w Kłodzku**

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz.U. z 2020 roku, poz. 920), w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, **Rada Powiatu Kłodzkiego uchwala:**

§ 1. Uznaje się skargę z dnia 2 stycznia 2021 roku na Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kłodzku za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi wraz z pouczeniem o treści art. 239 Kpa zostało zawarte w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały, polegające na przesłaniu jej wraz z uzasadnieniem stronie skarżącej, zgodnie z art. 237 §3 Kpa, powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Kłodzkiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Rady Powiatu Kłodzkiego wpłynęła skarga z dnia 2 stycznia 2021 roku na Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kłodzku. Skargę przekazał Radzie Powiatu Starosta Kłodzki pismem z dnia 12.01.2021 roku - zgodnie z właściwością.

Przewodniczący Rady Powiatu, celem przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i zaopiniowania, skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na mocy §52 Statutu Powiatu Kłodzkiego uchwała Rady Powiatu Kłodzkiego nr VII/63/2018 z dnia 26 września 2018 roku (*Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego poz. 4702 z dnia 2 października 2018 roku*), podczas posiedzenia w dniu 20 stycznia 2021 roku dokonała analizy i przeprowadziła czynności wyjaśniające w zakresie przedmiotowej skargi. W posiedzeniu komisji uczestniczyła strona skarżąca oraz Pan Maciej Awizeń- Starosta Kłodzki, Pan Piotr Marchewka- Etatowy Członek Zarządu Powiatu Kłodzkiego oraz Pan Stanisław Sijka- Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Kłodzku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po zapoznaniu się z całością dokumentacji- skargą, pisemnymi wyjaśnieniami do skargi, oraz informacjami przekazanymi podczas posiedzenia, na podstawie §52 pkt. 3) Statutu Powiatu Kłodzkiego *jednogłośnie- 5 głosami przeciw nie przyjęła wniosku sformułowanego podczas dyskusji, aby skargę uznać za zasadną.*

Uzasadnienie :

Rada Powiatu Kłodzkiego, na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (*t.j. Dz.U.2020.256 ze zm.*), właściwa jest do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 Kpa.

Rada Powiatu Kłodzkiego badając zasadność skargi, odniosła się do zarzutów będących w jej kompetencji, a zasadnicze znaczenie miała treść skargi. Zgodnie z art. 227 Kpa- *„przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw”.*

Skarga została złożona na Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kłodzku i zawierała zarzuty wielokrotnego narażania na utratę życia i zdrowia mieszkańców posesji przy ul. Granicznej w Łądku- Zdroju tj. drogi powiatowej nr 3250D. Strona skarżący wskazywała na lekceważenie sygnałów mieszkańców o wielokrotnych złamaniach drzew (m.in. w dniu 3 października 2020 roku) i upadkach konarów na wspomnianą drogę powiatową oraz na pobliskie posesje. Zarzut dotyczył również niepodjęcia przez dyrektora ZDP w Kłodzku działań zapobiegawczych w postaci dokładnej oceny stanu drzew rosnących w pasie drogowym drogi powiatowej 3250D przy posesji na ul. Granicznej. Strona skarżąca zarzuciła również brak podjęcia działań i skierowania wniosku do Burmistrza Łądku- Zdroju o usunięcie chorych drzew przy ul. Granicznej.

W zakresie zarzutów przekazane zostały stosowne wyjaśnienia. Sadzenie i usuwanie drzew oraz krzewów zlokalizowanych w pasie drogowym jest jednym z obowiązków zarządcy drogi, którzy wymienieni są w art. 20 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (*Dz.U.2020.poz. 470 z późn. zm.*). Przez wzgląd na ograniczone środki finansowe w budżecie powiatu w pierwszej kolejności usuwane są drzewa najbardziej zagrażające użytkownikom dróg. Przeglądy drzew wykonywane są w miesiącach wiosenno- letnich, gdyż wtedy istnieje możliwość najbardziej wiarygodnej oceny stanu zdrowotnego drzewa. Wycięcie drzew, szczególnie tych rosnących w pobliżu domów mieszkalnych i linii energetycznych, musi zostać zlecone firmom zewnętrznym posiadającym odpowiedni sprzęt oraz kwalifikacje. Wycięcie drzew musi być poprzedzone uzyskaniem przez zarządcę drogi decyzji zezwalającej na jego wycinkę, którą wydaje gmina, na terenie której ono rośnie. Cały proces od momentu powzięcia informacji o zagrożeniu ze strony drzewa do momentu jego wycinki trwa nawet do kilku miesięcy. Projekt decyzji podlega konsultacjom z Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska. RDOŚ albo opiniuje pozytywnie zamierzenia dotyczące wycinki, albo żąda dodatkowych wyjaśnień lub opinii dendrologicznych, albo też wydaje opinię negatywną. Niejednokrotnie przedstawiciele RDOŚ osobiście dokonują oględzin drzew. Po otrzymaniu opinii z RDOŚ gmina wydaje decyzje ostateczną. Dopiero ten proces pozwala zarządcy drogi na zaplanowanie wycinki.

Stan drzew przy ul. Granicznej w Łądku- Zdroju monitorowany jest systematycznie. Występują tam stare zadrzewienia alejowe po obu stronach drogi oraz liczne samosiejki rosnące na wysokiej skarpie za chodnikiem, a także na pasie zieleni pomiędzy ul. Graniczną i ul. Zamenhofa w ilości kilkuset sztuk na odcinku ok. 800 metrów. Przyczyną zdarzenia z dnia 3 października 2020 roku, kiedy doszło do powalenia dwóch drzew z gatunku klon zwyczajny przy ul. Granicznej w Łądku- Zdroju były silne i porywiste wiatry. Tego dnia wywrotowi uległo również drzewo z gatunku lipa drobnolistna przy ul. Lipowej w Łądku- Zdroju oraz wiele innych drzew na terenie Gminy Łądek- Zdrój. Drzewa te podczas wcześniejszych objazdów dróg nie były kwalifikowane do wycinki, ponieważ nie posiadały oznak wskazujących na konieczność wykonania zabiegów pielęgnacyjnych. Jak wskazano podczas dyskusji, nie ma realnej możliwości skontrolowania stanu głębokości zakorzenienia drzewa w wyniku oględzin. Zasadnym byłoby usystematyzowanie przepisów ustawowych, wskazujących na zasady budowy i odległości położenia nieruchomości od rosnących drzew. Podkreślenia wymaga, że w przeważającej większości do uszkodzeń i wywrotu drzew dochodzi podczas niekorzystnych zjawisk atmosferycznych, a nie wskutek zaniedbań ze strony zarządcy drogi. Z dołączonych do treści skargi zdjęć wynikało, iż w dniu 3 października 2020 roku silne porywy wiatru powaliły drzewa wraz z korzeniami. W wyniku monitoringu stanu drzew, takiej sytuacji nie da się przewidzieć.

W wyjaśnieniach na skargę poinformowano również, że po zdarzeniach do jakich doszło w dniu 3 października 2020 roku pracownicy Zarządu Dróg Powiatowych w Kłodzku przeprowadzili przegląd drzew rosnących przy ul. Granicznej w Łądku- Zdroju. Wytypowano do wycinki jedno drzewo z gatunku jesion wyniosły, w koronie którego występuje znaczny posusz. W dniu 31 grudnia 2020 roku wysłany został do Gminy Łądek- Zdrój wniosek o wydanie decyzji na wycinkę rzeczzonego drzewa. Skarżący otrzymali odpowiedzi na wszystkie pisma, które wpłynęły w przedmiotowej sprawie do Zarządu Dróg Powiatowych w Kłodzku *(na pisma, które wpłynęły w dniach 19.10.2020 roku i 10.11.2020 roku odpowiedzi zostały udzielone pismami TT.2.4330-133/20 z dn. 10.11.2020 roku i z dn. 21.12.2020 roku /dołączone do akt sprawy/)*.

Przedstawiono również dane dotyczące ilości wyciętych drzew w latach 2016- 2020 z inicjatywy Zarządu Dróg Powiatowych w Kłodzku w ciągu drogi powiatowej nr 3250D granica państwa- Łądek- Zdrój - 55 sztuk. W pierwszym kwartale bieżącego roku zostanie wyciętych kolejnych 14 szt., na podstawie umowy zawartej z firmą zewnętrzną.

Powyższe dane wskazują na podejmowanie przez dyrekcję Zarządu Dróg Powiatowych w Kłodzku działań w zakresie obowiązków ustawowych, wynikających z art. 20 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych. Wniosek do Burmistrza Łądku- Zdroju o wydanie decyzji na bezpłatne usunięcie drzewa w pasie drogowym drogi powiatowej nr 3250D został przedłożony do akt sprawy.

Ponadto w wyniku dyskusji na posiedzeniu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie- 5 głosami za przyjęła wniosek kierowany do Zarządu Powiatu Kłodzkiego o zwiększenie, w miarę możliwości finansowych, środków w budżecie Powiatu Kłodzkiego na zintensyfikowanie działań w zakresie usuwania zakrzewień, drzew zagrażających bezpieczeństwu i skarpowania poboczy znajdujących się w pasie drogowym dróg powiatowych.

W związku z powyższą opinią przedkłada się niniejszy projekt uchwały, uznający skargę jako bezzasadną. Zarzuty skargi nie znalazły potwierdzenia w przekazanych wyjaśnieniach dotyczących stanu faktycznego i prawnego.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 §3 w związku z art. 238 §1 Kpa. Stosownie do art. 239 Kpa Rada Powiatu Kłodzkiego informuje, że „w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

Przewodniczący Rady Powiatu Kłodzkiego

Zbigniew Łopusiewicz