

Protokół nr 10/21
z posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa,
Porządku Publicznego i Infrastruktury Drogowej
Rady Powiatu Kłodzkiego
w dniu 25 listopada 2021 roku

Godz. rozpoczęcia: **10.00**

Godz. zakończenia: **12.00**

Miejsce posiedzenia: sala obrad Rady Powiatu Kłodzkiego (sala nr 109) w Starostwie Powiatowym w Kłodzku, przy ul. Okrzei 1.

W posiedzeniu wzięło udział 11 członków komisji oraz:

- 1) Skarbnik Powiatu Kłodzkiego, p. Henryka Popiel,
- 2) Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Bezpieczeństwa i Polityki Zdrowotnej w/m – p. Jan Kalfas.

Listy obecności radnych oraz przybyłych gości stanowią załączniki do protokołu

ZAŁĄCZNIKI 1 – 2

Przewodniczący Komisji, P. Waldemar Bicz otworzył posiedzenie komisji, powitał członków komisji oraz uczestniczących w posiedzeniu gości. Następnie przedstawił porządek posiedzenia. Spytał o uwagi lub wnioski do porządku obrad.

Nikt nie zgłosił uwag do porządku.

Porządek posiedzenia został zamieszczony radnym na stronie internetowej www.powiatkłodzki.rada365.pl i stanowi załącznik do protokołu.

ZAŁĄCZNIK 3

Porządek posiedzenia:

1. Ustalenie porządku obrad komisji.
2. Bieżące opiniowanie projektów uchwał:
 - a) w sprawie skargi z dnia 29 października 2021 roku do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wniesionej przez Gminę Nowa Ruda na uchwałę Rady Powiatu Kłodzkiego nr IX/69/2021 z dnia 29 września 2021 roku w sprawie pozbawienia drogi powiatowej (byłej drogi wojewódzkiej nr 380) kategorii drogi powiatowej.
3. Zaopiniowanie projektu budżetu powiatu oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej na 2022 rok.
4. Działania Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Bezpieczeństwa i Polityki Zdrowotnej w 2021 roku oraz plany na rok 2022.
5. Opracowanie i przyjęcie planu pracy komisji na 2022 rok oraz zgłoszenie propozycji do planu pracy Rady na 2022 rok.
7. Sprawy różne:
 - a) ustalenie daty i tematów kolejnego posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa, Porządku Publicznego i Infrastruktury Drogowej,
 - b) przyjęcie protokołu nr 9/21 z posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa, Porządku Publicznego i Infrastruktury Drogowej w dniu 20 października 2021 roku.

Ad. 2 Bieżące opiniowanie projektów uchwał:

- b) w sprawie skargi z dnia 29 października 2021 roku do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wniesionej przez Gminę Nowa Ruda na uchwałę Rady Powiatu Kłodzkiego nr IX/69/2021 z dnia 29 września 2021 roku w sprawie pozbawienia drogi powiatowej (byłej drogi wojewódzkiej nr 380) kategorii drogi powiatowej.

Radny, p. Zbigniew Łopusiewicz zreferował projekt uchwały. Przypomniał, że na ostatniej sesji podejmowana była uchwała dotycząca pozbawienia kategorii drogi powiatowej położonej na terenie Gminy Nowa Ruda. W dniu 04 listopada br. wpłynęła skarga do WSA we Wrocławiu, skarżący – Gmina Nowa Ruda za pośrednictwem Kancelarii Prawnej. W dniu 05 listopada br. wystąpił do Starosty Kłodzkiego o informację na piśmie i wyjaśnienia do treści skargi. Zwrócił uwagę na jeden aspekt – uchwała powiatu dotyczy dwóch gmin – Gminy Miejskiej Nowa Ruda i Gminy Wiejskiej Nowa Ruda (strona skarżąca), która to wnosi o uchylenie uchwały w stosunku do swojej Gminy a jednocześnie do Gminy Miejskiej NR. Niezależnie od tego istnieje porozumienie podpisane przez Gminę Nowa Ruda, Gminę Radków, Zarząd Województwa Dolnośląskiego o fakcie przekazania dróg gminie. W związku z powyższym został przygotowany projekt uchwały o przekazaniu skargi do WSA we Wrocławiu.

Komisja 8 głosami – za, 2 głosami wstrzymującymi pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 3 Zaopiniowanie projektu budżetu powiatu oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej na 2022 rok.

Skarbnik Powiatu Kłodzkiego, p. Henryka Popiel zreferowała materiał przedłożony radnym.

Radna, p. Joanna Walaszczyk zapytała, co było czynnikiem przeważającym wybór 7-letniego okresu?

Skarbnik Powiatu Kłodzkiego, p. Henryka Popiel odpowiedziała, że okres ten wskazuje średnie arytmetyczne w ciągu 7 lat poprzednich, w zależności od tego jaki był dług do spłaty, jakie były odsetki. Dla nas był on korzystniejszy. Na podstawie wszystkich zmian przedstawionych w części opisowej materiału spadek dochodów z PIT można zaobserwować już od 2019 roku - a dochód bieżący to wydatek bieżący, które są obligatoryjne, stałe. Jeżeli jest utrata dochodu bieżącego a wydatki bieżące wzrastają pytaniem jest- z czego je pokryć? Póki co są wolne środki, ale w przyszłości? Z dochodu bieżącego trzeba zabezpieczyć spłatę długu, pozostała kwota idzie na wydatki bieżące. Rok 2022 będzie takim „wyznacznikiem” jak to wszystko będzie się kształtować.

Radna, p. Joanna Walaszczyk zapytała, czy byłaby możliwość przeanalizowania zadania w zakresie remontów i organizacji dróg zaplanowanych na 2022 rok?

Etatowy Członek Zarządu, p. Piotr Marchewka powiedział, że niektóre zadania przeszły na rok następny. Na niektóre z zadań nie otrzymano dofinansowania – możliwości na przyszły rok się kończą. Ubolewa na tym faktem. Będzie to rok kryzysowy. Wydatki bieżące i koszty stałe ulegają zwiększeniu. Jednak w większości zadań jest udział środków zewnętrznych. Brak środków z Unii Europejskiej, ograniczone są również z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, gdzie jeszcze 3 lata temu można było złożyć nieograniczoną liczbę wniosków na rok następny. Skupić należy uwagę w przyszłym roku tylko na te zadania, gdzie jest możliwość sięgnięcia po środki zewnętrzne plus dokończenie działań, które już zostały podpisane.

Radna, p. Joanna Walaszczyk zasugerowała, że można byłoby się zastanowić nad wsparciem z instytucji rządowych, agencji w zakresie uzyskania środków na wkład własny do realizacji inwestycji. Czy Zarząd brał pod uwagę taką możliwość?

Etatowy Członek Zarządu, p. Piotr Marchewka odpowiedział, że przy środkach zewnętrznych na zaciągnięcie jakiegokolwiek pożyczki wymagana jest zgoda Ministerstwa Finansów. Jeżeli będzie taka potrzeba i konieczność będzie to brane pod uwagę. Fundusze na bieżący okres programowania są niestety już dużo mniejsze.

Radny, p. Tadeusz Zieliński zapytał Skarbnika, czy art. 243 ustawy o finansach publicznych może wpłynąć na sam budżet i WPF, jeżeli chodzi o jego realizację? Jak wygląda utrzymanie w roku przyszłym tego budżetu w „ryzach”? Podziękował za rzetelny materiał zarówno Zarządowi jak i osobom, które brały udział w jego przygotowaniu.

Skarbnik Powiatu Kłodzkiego, p. Henryka Popiel odpowiedziała, że na pewno trzeba będzie to utrzymać „w ryzach”, żeby go zrealizować w takim kształcie przychodów. Jeżeli okaże się, że koszty bieżące, obligatoryjnie będą wyższe niż w tym roku – będzie bardzo ciężko. Może dojść do sytuacji zadłużania samorządów. Nawet, jeśli jest prognoza dotacji czy środki na inwestycje to nie zapewnia to realizowania wydatków bieżących, ponieważ nie ma dochodów bieżących. Spowoduje to utratę płynności finansowej większości samorządów. Gdyby jeszcze dochody z PIT-ów byłyby na takim poziomie jak w roku bieżącym, nie byłoby najgorzej. Budżet i realizacja opiera się na PIT-ach.

Radny, p. Borysław Zatoka zwrócił się z pytaniem, kiedy następuje moment utraty płynności?

Skarbnik Powiatu Kłodzkiego, p. Henryka Popiel powiedziała, że jeżeli bieżące wydatki są wyższe od dochodów bieżących. To jest prognoza, w trakcie realizacji będzie wiadome jak to się będzie kształtowało.

Radny, p. Borysław Zatoka stwierdził, że zupełnie inaczej rozmawiamy z samorządami lokalnymi o przekazywaniu dróg, jeśli nie będziemy sami inwestować, a nawet w stanie ich dobrze utrzymać. Samorządy gminne są świadome, stwierdził, że sytuacja ta będzie mocno pogłębiana w najbliższych latach.

Etatowy Członek Zarządu, p. Piotr Marchewka odniósł się do wypowiedzi przedmówcy mówiąc, że gminy również tracą płynność finansową. Załącznik inwestycyjny pokazuje, że praktycznie nie ma zadań, które co najmniej w połowie nie były finansowane, z wyjątkami tych, które są kontynuacją umów czy rozmów z lat poprzednich. Ponadto jest duży udział środków zewnętrznych. Są koszty bieżące, koszty utrzymania dróg. Z dużą dozą prawdopodobieństwa stwierdził, że nie będzie chęci dalszego brania na siebie utrzymania dróg przez Gminy.

Skarbnik Powiatu Kłodzkiego, p. Henryka Popiel uzupełniła wypowiedź przedmówcy, iż w przypadku uruchomienia środków z Unii Europejskiej dobrze byłoby wprowadzić zapisy o rozliczeniu w danym roku, aby samorządy otrzymywały zaliczki na realizację tych zadań. Zaciąganie kredytów na finansowanie to są niemałe odsetki. Aby korzystając w przyszłości ze środków unijnych, po podpisaniu umowy były one zaliczkowane. Były to „ukłon i wyjście” samorządów z trudnej sytuacji.

Radna, p. Joanna Walaszczyk stwierdziła, że banki będą miały nadpłynność finansową. Dlatego nadmieniła o możliwości dofinansowania ze strony rządowej - są dużo mniejsze odsetki, wprowadzone są okresy karencji.

Radny, p. Józef Koft odniósł się do materiału. Uważa, że brakuje inwestycji na Gminę Bystrzyca Kłodzka. Nie rozumie po co budować skrzyżowanie na ul. Malczewskiego za 3 mln zł, nie wiadomo czy będzie to zrealizowane bo jak wynika z załącznika 1,5 mln zł dofinansowuje fundusz rządowy - *Polski Ład*. Czy jest sens robienia tam ronda? Należałoby się zastanowić nad tą kwestią.

Przewodniczący Komisji powiedział, że planowane rondo na ul. Malczewskiego – Kościuszki jest zasadną inwestycją. Skrzyżowanie to jest bardzo rozległe, szybkość przejazdu pojazdów osobowych, bliskość szkoły i kościoła stwarza duże zagrożenie, na które Policja również zwracała uwagę. Dodatkowo dokumentacja projektowa jest już przygotowana.

Radna, p. Joanna Walaszczyk zauważyła, że dziwi fakt, że Zarząd Powiatu Kłodzkiego nie podejmuje dyskusji w tym zakresie. Podjęła temat pkt nr 16, str. 80 dokumentu projektu budżetu powiatu kłodzkiego. Zapis ten wynika z faktu, że z końcem października Powiat Kłodzki otrzymał dofinansowanie na realizację 5 mln zadania przebudowy dróg powiatowych nr 3313D i 3327D na terenie Gminy Nowa Ruda. Dofinansowanie z funduszu Polski Ład wynosi 4 946 650 zł, z gminy Nowa Ruda – 260 350 zł. Nawet „złotówka” nie będzie wydawana na realizację tego zadania.

Etatowy Członek Zarządu, p. Piotr Marchewka wyjaśnił, że na wiele innych inwestycji były złożone wnioski, m.in. Domaszków – Międzygórze. Nie ma w planach ujętych inwestycji na przyszły rok: Nowy Waliszów, Stara Łomnica, Międzygórze - kontynuacja odcinka drogi za mostem. Na drogi: Bystrzyca - Nowy Waliszów, Poręba – dokumentacja techniczna, Bystrzyca – Młoty również, na drogę Stary Waliszów wspólnie z gminą szykowane są mapy dla celów projektowych. Nie wszystko jest możliwe zrobić w danym roku, czasem jest to rozkładane na wiele lat. Powrócił do tematu ronda w Kłodzku ul. Daszyńskiego – cała infrastruktura podziemia, kanalizacja, odwodnienie, chodniki (100 m to koszt 100 tys. zł) – koszty te są dużo większe niż np. na obszarach wiejskich. Ale takie inwestycje należy podejmować by było bezpiecznie. ¾ to udział środków zewnętrznych na to zadanie.

Przewodniczący Komisji podsumowując powiedział, że na pewno jest to budżet ostrożny, trudny i niewątpliwie Zarząd Powiatu Kłodzkiego będzie intensyfikował działania związane z pozbyciem się elementów środków trwałych, które obciążają koszty, a być może będzie można na nich zarobić, czego Zarządowi życzy.

Radny, p. Borysław Zatoka podjął temat partnerstwa w realizacji inwestycji. Jakiś czas temu Wody Polskie rozpoczęły projektowanie przebudowy dróg na terenie miejscowości, miast w granicach administracyjnych. W przyszłym roku jest w planach projektowanie przebudowy odcinków wiejskich. Radny prosił wówczas o współpracę z Wodami Polskimi. Projektant „myśli” kategoriami pasa drogowego, nic poza tym. Czy w związku z tym można byłoby się zwrócić do Wód Polskich o partnerstwo w realizacji inwestycji? Temat również wielokrotnie poruszany przez Burmistrza Łądka - Zdroju, który chciałby przebudować barierę przy ul. Kościuszki.

Etatowy Członek Zarządu, p. Piotr Marchewka powiedział, że wszelkie plany inwestycyjne są brane pod uwagę, czy to kwestia muru oporowego czy mostów. Jednakże bardzo często jest tak, że projektant „omija” i wszystko sprowadza się po raz kolejny do kwestii finansowych. Zwracano się do Wód Polskich np. o wzmocnienie muru oporowego czy zabezpieczenie rzeki, ponieważ woda podmywa drogę.

Radna, p. Joanna Walaszczyk zapytała o dział 754 – bezpieczeństwo publiczne. Czy kwota 150 tys. zł na bieżące wydatki – wzrosła względem 2021 roku? I czy ona jest wystarczająca?

Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Bezpieczeństwa i Polityki Zdrowotnej w/m – p. Jan Kalfas odpowiedział, że nie otrzymał jeszcze budżetu na przyszły rok, trudno mu powiedzieć, jakie środki zostały przydzielone do poszczególnych rozdziałów czy paragrafów.

Komisja głosami: 8 za, 2 przeciw, 1 wstrzymującym, pozytywnie zaopiniowała projekt budżetu Powiatu Kłodzkiego na 2022 r.

Komisja głosami: 8 za, 2 przeciw, 1 wstrzymującym, pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały ws. Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kłodzkiego.

Ad. 3 Działania Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Bezpieczeństwa i Polityki Zdrowotnej w 2021 roku oraz plany na rok 2022.

Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Bezpieczeństwa i Polityki Zdrowotnej w/m – p. Jan Kalfas pokrótce omówił materiał przedłożony radnym na stronie.

Radny, p. Borysław Zatoka zapytał - w związku z sytuacją *covidową* – o zdalny tryb pracy komisji.

Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Bezpieczeństwa i Polityki Zdrowotnej w/m – p. Jan Kalfas odpowiedział, że nie ma wiedzy na ten temat. Dodał, że np. w niektórych klasach wprowadzona jest nauka zdalna. Wszystko zależy od sytuacji *covidowej* i od tego co wprowadzi rząd.

Radny, p. Józef Kołt poruszył tematykę okrojenia limitu medali odznaczenia dla Ochotniczej Straży Pożarnej. Zapytał, czy prawdą jest ten fakt oraz czy ewentualnie można byłoby przeznaczyć kwotę z rezerwy budżetowej?

Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Bezpieczeństwa i Polityki Zdrowotnej w/m – p. Jan Kalfas odpowiedział, że kwota z rezerwy budżetowej jest przeznaczona na walkę z pandemią. Nadmienił, że od nowego roku jest nowy limit medali dla powiatów.

Radny, p. Borysław Zatoka zadał pytanie w kwestii deklaracji współpracy w zakresie ratownictwa medycznego na pograniczu polsko – czeskim?

Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Bezpieczeństwa i Polityki Zdrowotnej w/m – p. Jan Kalfas odparł, że taka współpraca została już podpisana. Polegać ma to na tym, że karetka czeska – jeżeli wyjeżdża na teren polski - chorego zawozi do polskiego szpitala. Podobny projekt jest podpisany między Polską a Niemcami.

Radny, p. Józef Kołt zwraca się do p. Piotra Marchewki o montaż lustra drogowego przy sklepie z materiałami budowlanymi, przy ul. Kłodzkiej w Bystrzycy Kłodzkiej. Od pół roku jest tam dziura, należałoby się przyjrzeć tej sprawie. Druga kwestia – również w rejonie tegoż lustra – w stronę obwodnicy zwraca się z interwencją „wzmocnienia” poboczy. Być może dobrym rozwiązaniem byłoby to utwardzić frezarką i usypać pobocze.

Etatowy Członek, p. Piotr Marchewka prosi o zaprotokołowanie i przekazanie do Zarządu Dróg Powiatowych. Dodał, że na tym łączniku frezowanie nie wchodzi w rachubę, z tego względu, że naruszyłyby to konstrukcję jezdnii. Natomiast reperacja pobocza jest jak najbardziej wskazana.

Przewodniczący Komisji zapytał o kwotę 1,5 mln zł. dotacji dla ZOZ-u kłodzkiego? Czy została uwzględniona w budżecie powiatu?

Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Bezpieczeństwa i Polityki Zdrowotnej w/m – p. Jan Kalfas odpowiedział, że nie. Jest to raczej potrzeba zgłaszana ze strony ZOZ-u.

Materiał dotyczący tematu został zamieszczony na stronie internetowej www.powiatkłodzki.rada365.pl i stanowi załącznik do protokołu.

ZAŁĄCZNIK 4

Przewodniczący Komisji zarządził 7 min. przerwy.

Po przerwie.

Ad. 5 Opracowanie i przyjęcie planu pracy komisji na 2022 rok oraz zgłoszenie propozycji do planu pracy Rady na 2022 rok.

Przewodniczący Komisji odczytał plan pracy komisji na 2022 rok oraz zgłosił propozycje wysuniętą przez radnego, p. Borysława Zatokę przesunięcia pkt dotyczącego *Przegląd inwestycji realizowanych przez Zarząd Dróg Powiatowych* do III kwartału jako pkt 5.

Ramowy projekt planu pracy komisji na 2022 rok stanowi załącznik do protokołu.

ZAŁĄCZNIK 5

Komisja jednogłośnie – 11 głosami za, przyjęła projekt planu pracy komisji na 2022 r., uwzględniając zgłoszone poprawki.

Ad. 6 Sprawy różne:

a) ustalenie daty i tematów kolejnego posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa, Porządku Publicznego i Infrastruktury Drogowej

W związku z wyczerpaniem i realizacją przez komisje tematów zawartych w ramowym planie pracy na 2021 rok, kolejne posiedzenie komisji odbędzie się w miesiącu grudniu w przypadku, gdy do Biura Rady wpłyną projekty uchwał do zaopiniowania bądź pojawienia się tematów dotyczących komisji.

b) przyjęcie protokołu nr 9/21 z posiedzenia w dniu 20 października 2021 roku

Nie było uwag do protokołu.

Komisja jednogłośnie– 11 głosami za, przyjęła protokół nr 9/21.

Radny, p. Tadeusz Zieliński zwraca się z zapytaniem o nieruchomość na ul. Zawiszy Czarnego w Kłodzku, a mianowicie czy został złożony wniosek do Burmistrza Kłodzka o zmianę zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego?

Etatowy Członek Zarządu, p. Piotr Marchewka odpowiedział, że tak. W międzyczasie trwa procedura sprzedaży po ponownej wycenie tego obiektu. Budynek stoi opuszczony, pojawiają się pierwsze problemy, chociażby z ogrzewaniem. Obecny plan zagospodarowania niestety utrudnia dalsze działanie w tym zakresie.

Radna, p. Krystyna Śliwińska w odniesieniu do dyskusji przedmówców, zapytała czy z perspektywy czasu można było podjąć inną decyzję?

Etatowy Członek Zarządu, p. Piotr Marchewka wyraził zdanie jedynie w swoim imieniu. Uważa, że ze względu na sytuację w jakiej jest ZOZ – decyzja o sprzedaży nieruchomości jest trafna. Na tej decyzji nie stracił żaden pacjent. Usługi zostały przeniesione do szpitala, poza tym budynek wymagał wielu inwestycji.

Radny p. Borysław Zatoka dopytał czy miasto Kłodzko nie byłoby zainteresowane tym obiektem, np. na lokale socjalne? Drugie pytanie dotyczy współpracy z sołectwami w kwestii *zakrzaceń* w rowach.


Etatowy Członek Zarządu, p. Piotr Marchewka stwierdził, że nie wie czy jest taka potrzeba. Nie było zgłoszeń w tym zakresie. Co do współpracy z sołtysami prosi o informacje, będą poczynione działania pod tym kątem.

Radny, p. Józef Kott podziela zdanie radnego Zatoki.

Przewodniczący Komisji – po wyczerpaniu porządku, zamknął posiedzenie komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:

Diana Zając 

Przewodniczący Komisji

Waldemar Bicz 